



Asociaciones Sindicales de Propietarios y Compañía del Canal de Provenza (SCP)

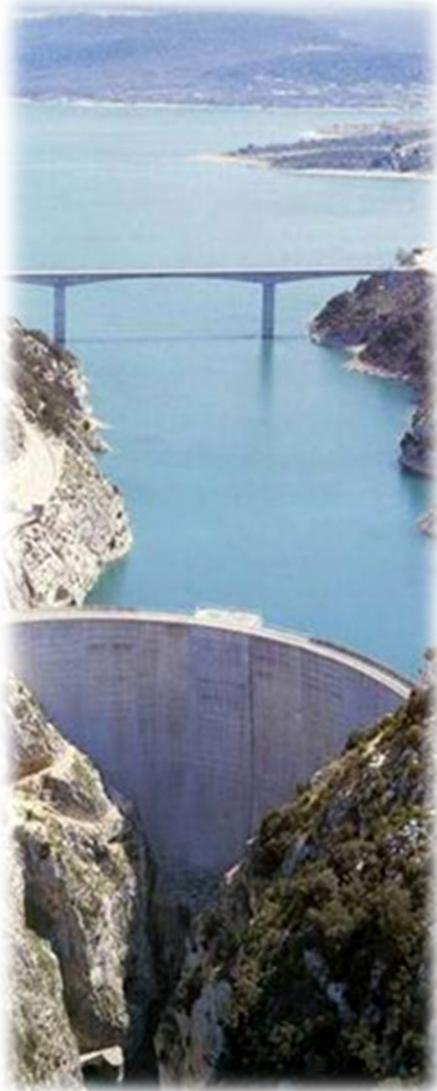


*Gobernanza del suministro de agua
bruta en las zonas rurales del
sureste de Francia*



Gobernanza del Agua en el Regadío Mediterráneo -
Zaragoza, Noviembre 2024

Dos tipos de estructuras para abastecer los usos rurales de agua



Comunidades de propietarios y compañías de desarrollo regional: dos respuestas a los mismos problemas, en entornos y momentos diferentes

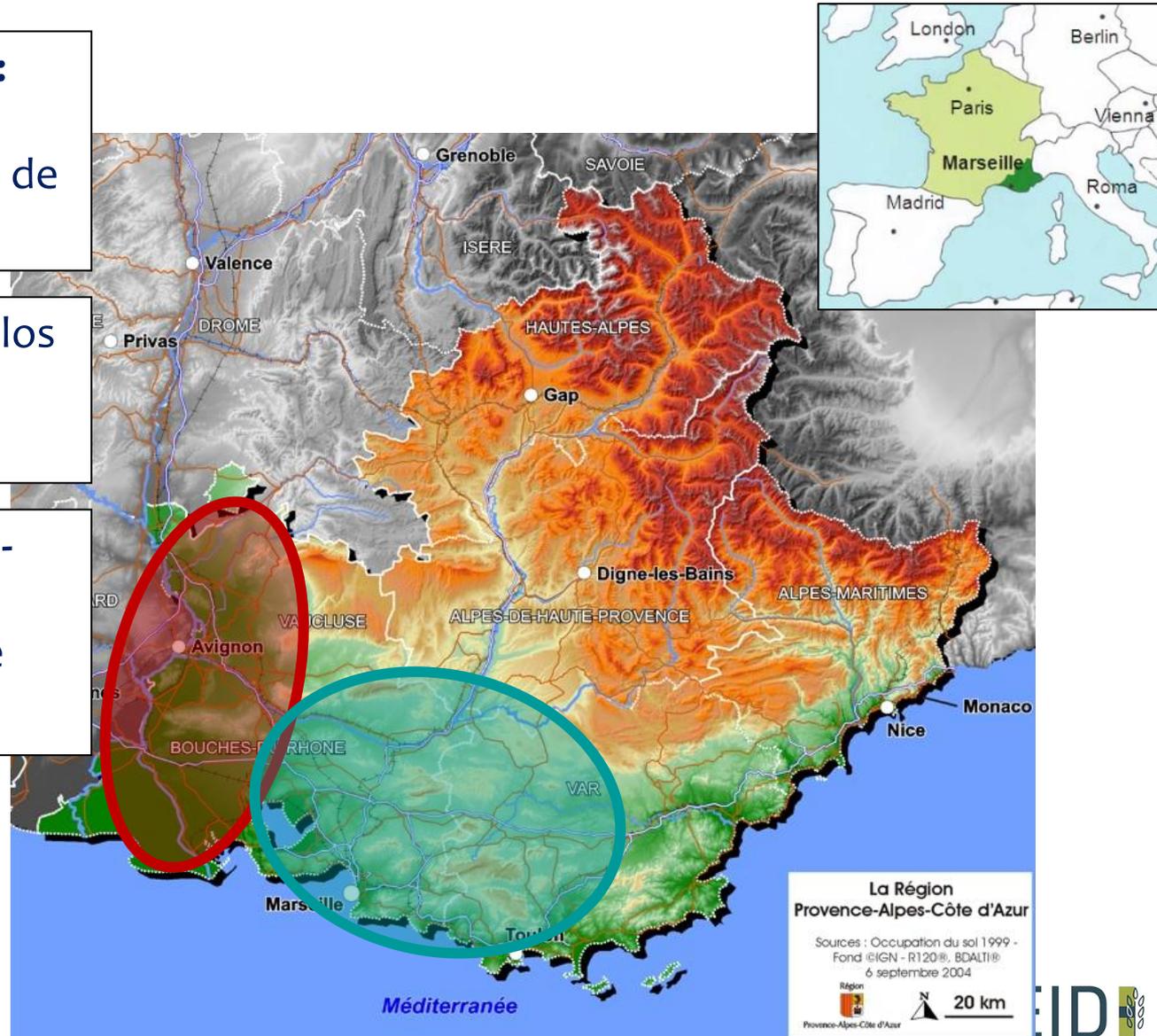
- Contexto regional
- Génesis y principios fundadores
- Gobernanza y funcionamiento
- Las ASA, asociaciones profesionalizadas,
- La SCP, una empresa de desarrollo regional
- Las claves de la sostenibilidad de la SCP
- Complementariedad entre las estructuras

Contexto regional

Una tierra de contrastes:
topografía, clima,
localización de los usos y de
los recursos

Oeste: primeros desarrollos
(a partir del siglo XII) -
sistemas de canales

Este: desarrollo reciente -
topografía compleja,
mayores retos técnicos e
inversiones



Génesis y principios fundadores

Asociación Sindical de Propietarios (ASP)

- Orígenes antiguos (primeras obras en el siglo XI - primera gestión colectiva a partir del siglo XVII)
- Iniciativas locales
- Estructura jurídica formalizada a posteriori (primera ley en 1865)
- Agrupación de propietarios :
 - Asociaciones Sindicales Autorizadas (**ASA**) - organismos públicos
 - Asociaciones Sindicales Libres (**ASL**) - organismos privados
- Misión: **desarrollar y explotar** - en Provenza, principalmente para uso agrícola (riego y/o drenaje)
- Servidumbre vinculada a la **tierra**: afiliación obligatoria
- **Utilidad pública y control del Estado (ASA)**
- **Interés "común" o "general"**
- 600 ASP en Provenza



Génesis y principios fundadores

Compañía del Canal de Provenza (SCP)



- Estructura reciente (1957)
- **Concesión estatal en 1963**, transferida a la Región en 2008
- **Misión:** desarrollo económico a través el suministro de agua para todas las actividades humanas y económicas (agrícolas, urbanas, industriales).
- Iniciativa de las autoridades estatales y locales
- Estatuto específico concebido para el desarrollo de infraestructuras hidráulicas en régimen de concesión: **Société d'Aménagement Régional (Compañía de Desarrollo Regional)**
- **Empresa de economía mixta** : capital mayoritariamente público - gestión privada
- **Utilidad pública y control** por la autoridad concedente (Región PACA)
- **Misión de servicio público y de interés general**
- 3 SAR en Francia, 1 en Provenza



CANAL
DE PROVENCE
ou
CANAL D'AIX
ET DE MARSEILLE.
Son Utilité , sa Possibilité.



Gobernanza y funcionamiento

Asociación Sindical Autorizada (ASA)

- **Perímetro:** Todas las propiedades beneficiarias de las obras
- **Junta General de Propietarios:** elige a los miembros del sindicato, modifica los estatutos, aprueba los cánones de agua
- **Sindicato:** es el órgano decisorio. El presidente y el vicepresidente elegidos por el sindicato ejecutan, gestionan y aplican las decisiones.
- **Personal asalariado,** que opera y administra la infraestructura
- **Control de** las decisiones y legalidad : Estado
- Los propietarios pagan una **tasa proporcional** a su superficie
- Ingresos recaudados por el **Tesoro**, como impuesto



Gobernanza y funcionamiento

Compañía del Canal de Provenza

- **Perímetro de concesión regional (2038)**
- **Junta general de accionistas** (representantes de los usuarios) : aprueba las cuentas
- **Consejo de Administración:** órgano decisorio elegido por la Junta general, aprueba las tarifas y el programa de inversiones
- **Director General:** ejecuta, gestiona y aplica las decisiones del Consejo, contrata el personal
- **Control de las** decisiones relativas a la Concesión por parte del concedente (la Región)
- Los clientes firman un **contrato comercial que define el servicio y la tarifa.**
- Los **clientes pagan por el servicio utilizado** y contribuyen a la **solidaridad entre usos** en beneficio de la agricultura.
- Facturación y cobro de deudas: los realiza la empresa



ASA, asociaciones profesionalizadas



Lo que permite la profesionalización de las ASA :

- Instituciones públicas: **legitimidad de la acción**
- Obras propiedad de la ASA que tiene derecho a invertir en propiedades privadas : **capacidad de acción**
- Perímetro fijo (pertenencia a la ASA vinculada a la propiedad del terreno = servidumbre): **estabilidad y durabilidad**
- Recaudación de las tarifas por el Estado: **calidad de la recaudación - sostenibilidad**
- Base del canon: **transparencia de las tarifas**
- Junta de propietarios/sindicato/presidente/director: **gobernanza por los usuarios**
- Capacidad y medios para contratar personal y firmar contratos: **competencias técnicas y administrativas adaptadas a las necesidades.**

El ejemplo de la ASA Canal Saint-Julien



- Diseñado en **1171** para molinos.
- **6000 ha de** perímetro, de las cuales el 15% abastece a presión
- Principalmente para el uso **agrícola** (4 500 ha) y servicios de riego semiurbanos
- Organización colectiva (sindicato) creada en 1818, que más tarde se convertirá en ASA.
- **Sindicato de** 24 miembros, elegidos por los propietarios (número de votos proporcional a la superficie)
- **15 empleados** (incluido 1 director) se encargan del funcionamiento técnico y administrativo de la estructura - El mantenimiento es externalizado
- **Ingresos de 2013: 1,3 millones de euros**
- **Inversiones en 2013: 1,5 millones de euros** (contratos de obras) para modernizar redes y canales

SCP, una empresa de desarrollo regional

- **Delegación de servicio público** (de la Región)
- Empresa **semipública**
 - Accionistas principalmente públicos (autoridades locales: 82%) – Algunos privados (bancos y cámaras agrarias - 18%)
 - Funcionamiento de una empresa privada tradicional (obligación de alcanzar el punto de equilibrio, estatuto privado de los empleados, etc.)
- La SCP :
 - es plenamente **responsable de** la infraestructura
 - asume todos los **riesgos**: técnicos, financieros y comerciales
 - **Se paga exclusivamente con el servicio de agua** (costo marginal)
- **2038**: la infraestructura se entregará a la Región en perfecto estado de funcionamiento (rehabilitación).
- Es el resultado de una fuerte **voluntad política** y un **apoyo financiero continuo** por parte de las autoridades locales (representantes electos de los usuarios).



Cifras clave del Canal de Provenza

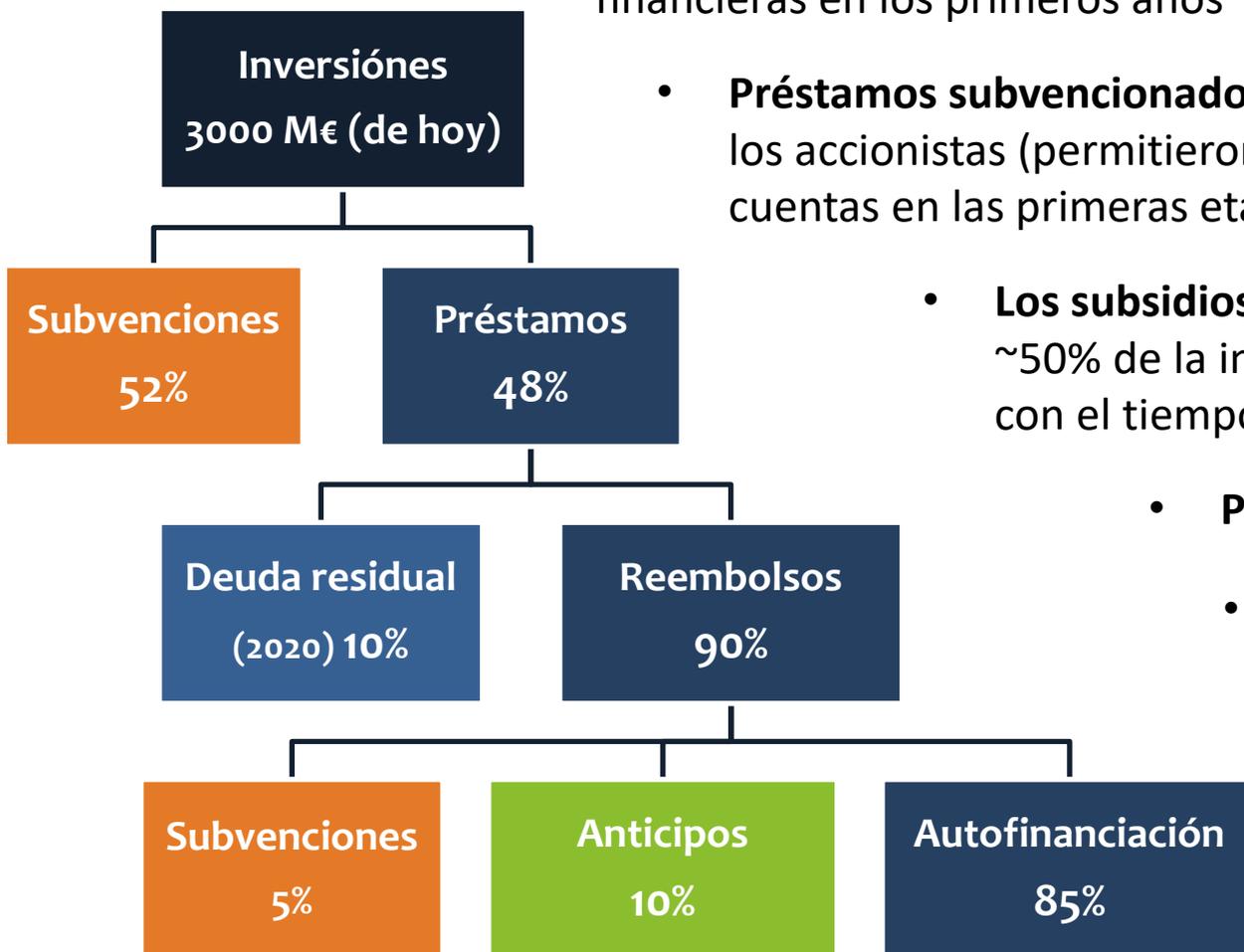
- Derechos de agua: **660 Mm³ /año³**
- Reservas: **250 Mm³**
- Caudal máximo: **40m³ /s³**
- Valor de las obras: **3000 millones de euros**
- Programa anual de inversiones: **30 millones de euros (*)**
- Renovación: planes quinquenales (**150 millones de euros (*)** para 2023-2027)
- **200 millones de m³** de agua distribuidos/año, de los cuales 1/3 para uso rural, 1/3 para pueblos y ciudades y 1/3 para la industria.
- Ventas de **110 millones de euros (*)**, incluidos 10 millones de ingresos adicionales por ingeniería y apoyo a los agricultores (asesoramiento y equipos)
- **600 empleados**, incluidos 150 ingenieros y directivos



(*) 2020

SCP: la financiación de las inversiones

- La escala del proyecto condujo a considerables necesidades financieras en los primeros años
 - **Préstamos subvencionados a largo plazo (anticipos)** de los accionistas (permitieron a la empresa equilibrar sus cuentas en las primeras etapas)
 - **Los subsidios** de los accionistas cubren ~50% de la inversión (pero disminuyendo con el tiempo)
 - **Préstamos bancarios**
 - **Autofinanciación 50 %.**

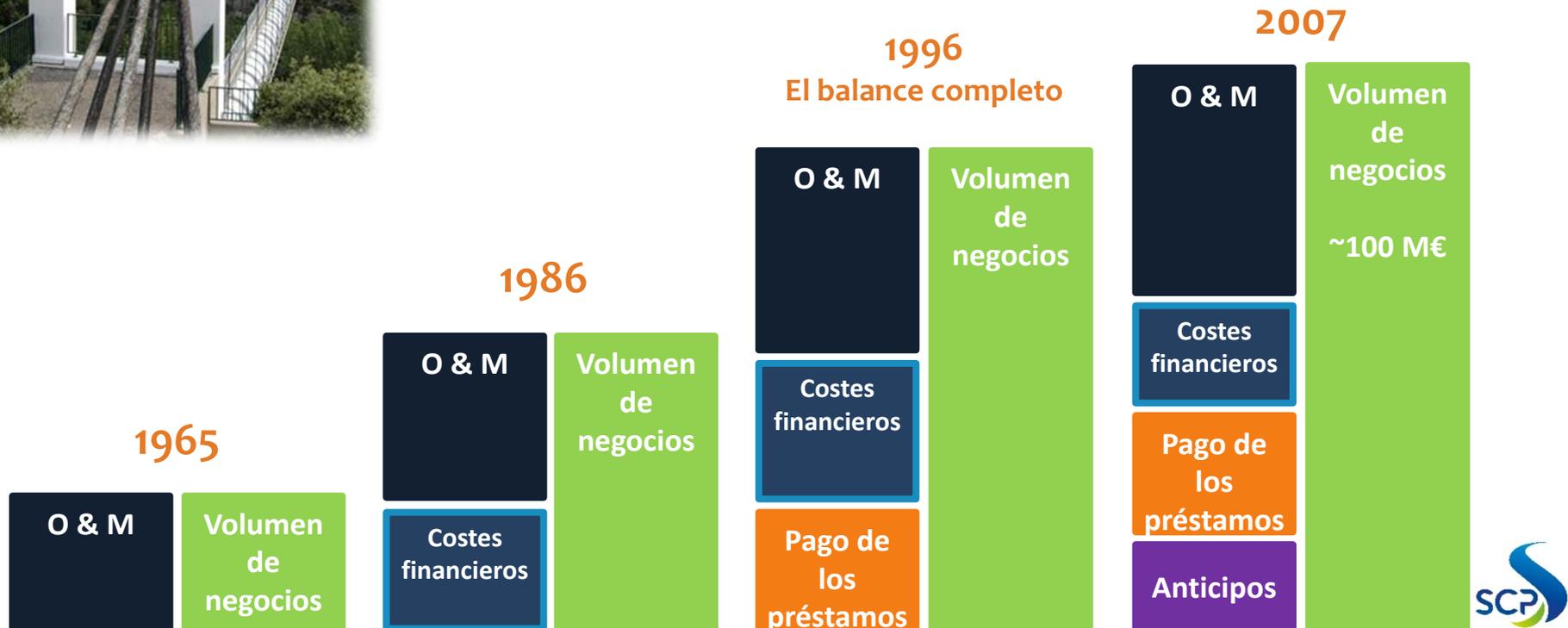


(Situación en 2020)

SCP : 30 años para alcanzar el punto de equilibrio

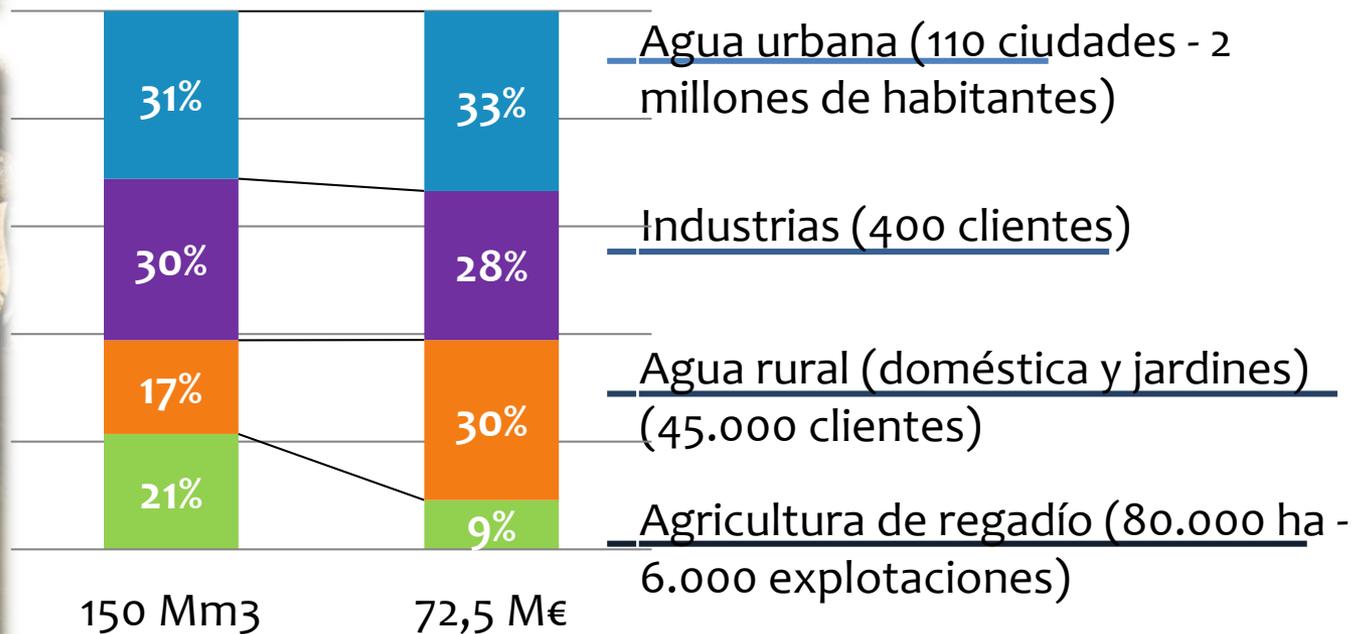


- El balance de pérdidas y ganancias se alcanzó en 1996, después de 33 años de operación
- Desde entonces, **todos los beneficios son reinvertidos**, no hay distribución de dividendos
- De 2007 a 2017 : pago de los anticipos concedidos por los accionistas (las sumas reembolsadas se reinvierten en infraestructura)



SCP : Solidaridad entre usos

- Los pagos de agua cubren la parte no subvencionada de la inversión y todos los costes de O&M
- Solidaridad entre usos: mayor contribución de los usos de mayor valor
- La irrigación se beneficia de tarifas más bajas: 21% de los volúmenes para el 9% del volumen de negocios



Complementariedad - perspectivas

ASP

- Zonas de servicio dominadas por antiguos canales abiertos - Modernización en curso
- Iniciativas locales con gestión para el bien común
- Función patrimonial (paisajes, externalidades medioambientales, etc.)

SCP

- Zonas de servicio inaccesibles desde los ríos
- Iniciativa del Estado + autoridades locales para el interés general
- Desarrollo a escala regional: optimiza las inversiones para varios usos

Complementariedad - perspectivas

- Apoyo de la SCP a las ASP :
 - contratos de prestaciones (intelectuales o de servicios), arrendamiento de la distribución de agua,
 - Proyecto de profesionalización de las pequeñas estructuras con dificultades, financiado por la Región.
- Construir una visión común de la hidráulica y la gestión del agua rural en el territorio



Gracias por su atención

Philippe Saura
Director del proyecto

philippe.saura@canal-de-provence.com

Sociedad del Canal de Provenza (SCP)

**Asociación Francesa para el Agua, el Riego
y el Drenaje (AFEID)**